

¿CÓMO PONGO EN MARCHA UN PROCESO DE CPI EN SALUD?

LECCIONES APRENDIDAS

Celia Muñoz Fernández
&
José Antonio Navarro Espada

¿Cómo preparar un proceso de CPI?

ELABORACIÓN DEL PLIEGO DE CLAUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES (PCAP).

- Normalmente:
 - Estamos habituados en movernos en terreno conocido.
 - Los técnicos han de redactar concretamente lo que necesitan. Los requisitos exigibles del «pasa» o «no pasa», y las mejoras previsibles para valorar; plazos, hitos, garantías...
 - Sabemos lo que queremos y cómo hacerlo.
- En la CPI:
 - Sabemos lo que queremos, pero no muy bien cómo hay que hacerlo.
 - Debemos encontrar un equilibrio entre la rigidez del procedimiento y una flexibilidad ante lo desconocido.
 - Pueden presentarse propuestas cada una diferente, con soluciones distintas.
 - Se asume un riesgo, que es lo que caracteriza la CPI. Y ese riesgo lo queremos minimizar.

Compra pública de innovación:



¿Cómo preparar un proceso de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- No sirven los Pliegos tipo.
 - O se les aplican tantas excepciones , que casi mejor preparar unos de cero.
 - Sirve el esqueleto, pues les es de aplicación un procedimiento conocido, en este caso el abierto, con varios criterios de adjudicación. Pero hay que analizar cómo le aplica a cada punto, paso por paso.
 - Tenemos en ocasiones poco margen de actuación.
 - Hay que tener en cuenta aspectos que se diferencian de un contrato «normal». Un encargo sobre un producto final desconocido. Eso hace tener en cuenta aspectos jurídicos que los técnicos no se habían planteado.
 - Debemos prever futuros problemas en la ejecución, y es aquí donde debemos preverlos.

¿Cómo preparar un proceso de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Dentro del equipo, el jurídico tiene un rol bastante... como decirlo... un rol de...



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN



tocapelotas

desmotivaciones.es

Eres un tocapelotas insoportable
pero todo el mundo te adora

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

1.- IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO Y RÉGIMEN JURÍDICO.



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

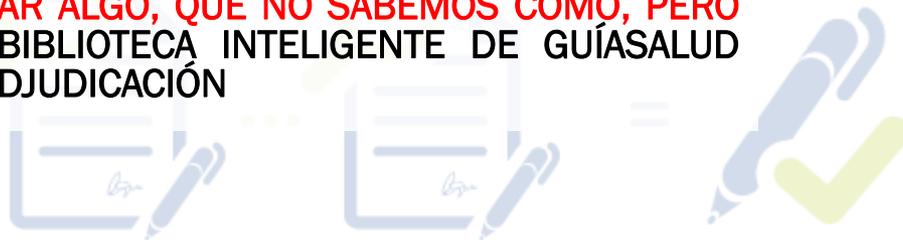
ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Hay que buscar un título.
 - Deberíamos poner en el título....?

PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES QUE HABRÁ DE REGIR LA CONTRATACIÓN POR EL INSTITUTO ARAGONÉS DE CIENCIAS DE LA SALUD **PARA INTENTAR DESARROLLAR ALGO, QUE NO SABEMOS CÓMO, PERO QUE AL FINAL LE LLAMAREMOS** BIBLIOTECA INTELIGENTE DE GUÍASALUD (BiGS), CON VARIOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

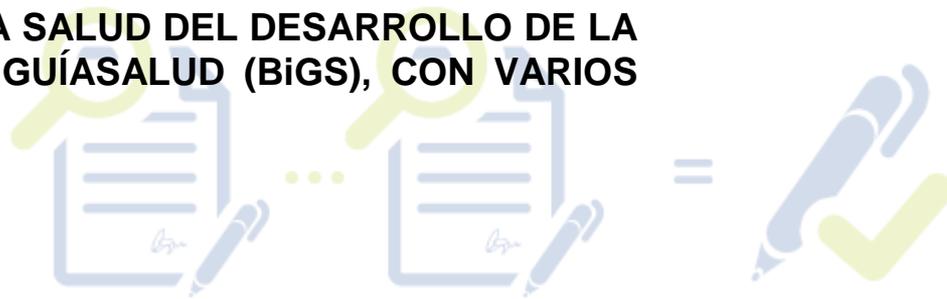
ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Título:

PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES QUE HABRÁ DE REGIR LA CONTRATACIÓN POR EL INSTITUTO ARAGONÉS DE CIENCIAS DE LA SALUD DEL DESARROLLO DE LA BIBLIOTECA INTELIGENTE DE GUÍASALUD (BiGS), CON VARIOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Objeto del contrato:
 - Todas estas cuestiones que encontrábamos en la definición del título las matizaremos en el objeto de lo que se contrata.
 - El objeto determina el contenido del contrato, es por lo que estamos pagando y a la postre será lo que podamos utilizar ante posibles dudas de contenido en la ejecución.



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Objeto: viene determinado por las necesidades y las funcionalidades a conseguir:

La presente licitación, tiene por objeto el desarrollo la Biblioteca Inteligente de GuíaSalud (BiGS), un nuevo portal GuíaSalud que integre un buscador inteligente basado en tecnologías de procesamiento de lenguaje natural y aprendizaje automatizado, para facilitar el acceso a contenidos de GuíaSalud. BiGS se entiende como el conjunto integrado por todos los desarrollos, procedimientos, aplicativos, herramientas, bases de datos y sistemas que se incluyan en el nuevo Portal GuíaSalud, resultando en su conjunto una plataforma de información sanitaria basada en la evidencia completa, con el contenido, alcance y características previstas en el presente Pliego.

El contrato se concibe como un contrato de Compra Pública de Tecnología Innovadora. Un contrato de servicios con una serie de líneas de actuación que se pueden realizar en paralelo, e incluyen unos servicios auxiliares e integradores de todos los elementos anteriores que lo conforman como un sistema.

PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Definir el tipo de contrato.

- ¿Contratamos un producto final?

Los programas de ordenador desarrollados a medida son SERVICIOS, pero esto no es un programa de ordenador, es algo más, es un sistema integrado por programas que ya existen, o no. Depende de la solución aportada. No se sabe

1.3 TIPO DE CONTRATO

El objeto de este contrato está tipificado como contrato de servicios, de los recogidos en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de Contratos del Sector Público (TRLCSP).

PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Cláusula de progreso.

1.2. CLÁUSULA DE PROGRESO

Como base de la mejora del procedimiento se incluye la aplicación de tecnologías digitales, y la empresa adjudicataria tendrá que garantizar la renovación tecnológica y la incorporación de nuevas tecnologías que puedan surgir durante la vigencia del contrato, en todas las entregas que realicen hasta la fecha final del contrato.

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Valor estimado.
 - Consulta previas al mercado.
 - Financiado.
 - Riesgo.
 - Propiedad intelectual/industrial
- Asignar un CPV: ¿Sólo uno?

72210000-0	Servicios de programación de paquetes de software
72212317-4	Servicios de desarrollo de software de tratamiento de textos

PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Régimen jurídico del contrato:
 - Tuvimos que aplicar directamente la normativa comunitaria pues todavía no era estaba vigente la Ley española que la transponía.
 - Uno de los temas importantes era no aplicar el precio como criterio predominante de valoración.

1.6. RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO

Asimismo, en la redacción del presente Pliego, han sido tenidos en cuenta los principios y normas establecidos en la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE (en adelante Directiva 2014/24/UE), que despliegan efecto directo de acuerdo con los criterios de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.



¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP.

- Plazo de ejecución del contrato, prórroga.
 - Condicionado por Tiempos en la tramitación del procedimiento de contratación. Calendario. Impugnaciones, Financiador.
 - Dar tiempo a empresas para elaborar propuestas (Innodemanda).
 - Duración ejecución del contrato. Calendario.
- Régimen de facturación. Por hitos, pero... cuáles??



¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP

2. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DE LAS OFERTAS.

Comienzan las incertidumbres...



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

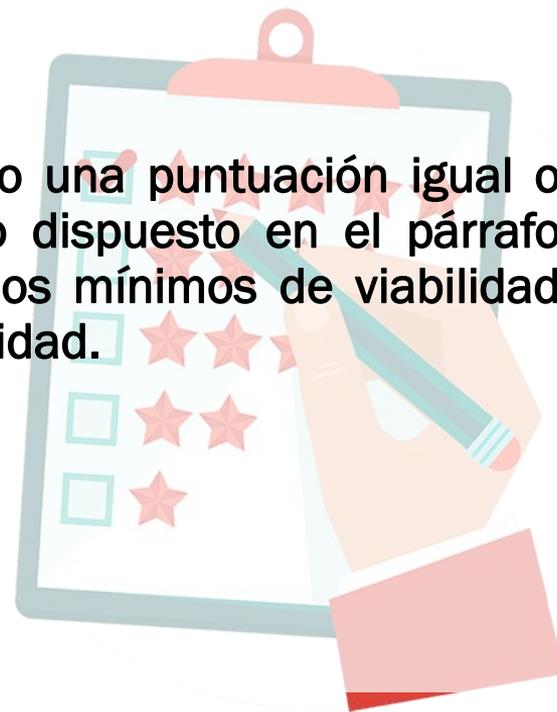
ADJUDICACIÓN



¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP

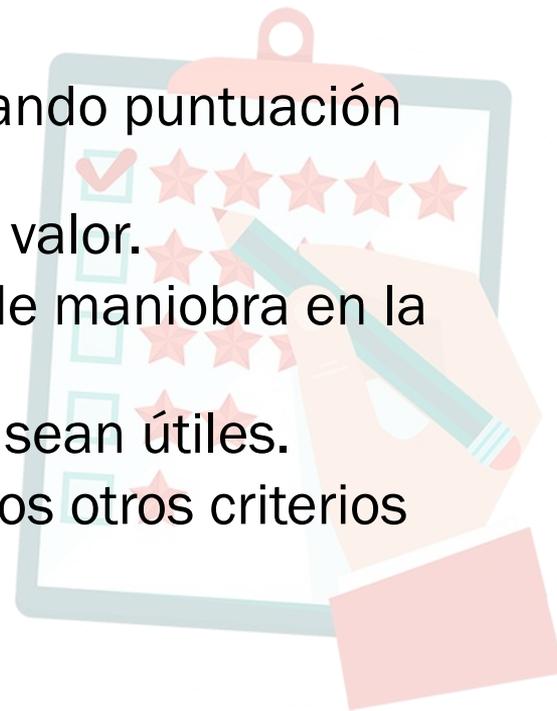
- Motivos de exclusión de ofertas.
Serán excluidas las ofertas que hayan obtenido una puntuación igual o inferior a 22 puntos ajustados (conforme a lo dispuesto en el párrafo anterior), dado que dicha propuesta no tiene los mínimos de viabilidad para dar respuesta a un servicio de alta complejidad.
- Criterios de valoración.
 - Sometidos a juicio de valor.
 - Sujetos a fórmula.
- Admisión de variantes,



¿Cómo elaborar pliegos de CPI?

CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

- Priorizar lo más importante del proyecto, dando puntuación proporcional.
- Objetivar los criterios sometidos a juicio de valor.
- Evitar arbitrariedades, pero tener margen de maniobra en la valoración.
- Indicar adjetivos para valorar, siempre que sean útiles.
- El precio ya no es tan relevante, necesitamos otros criterios objetivos determinantes.
- Cláusula de temeridad?



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar un PCAP de CPI?

ELABORACIÓN DEL PCAP

4. EXIGENCIAS DE SOLVENCIA DE LOS LICITADORES



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

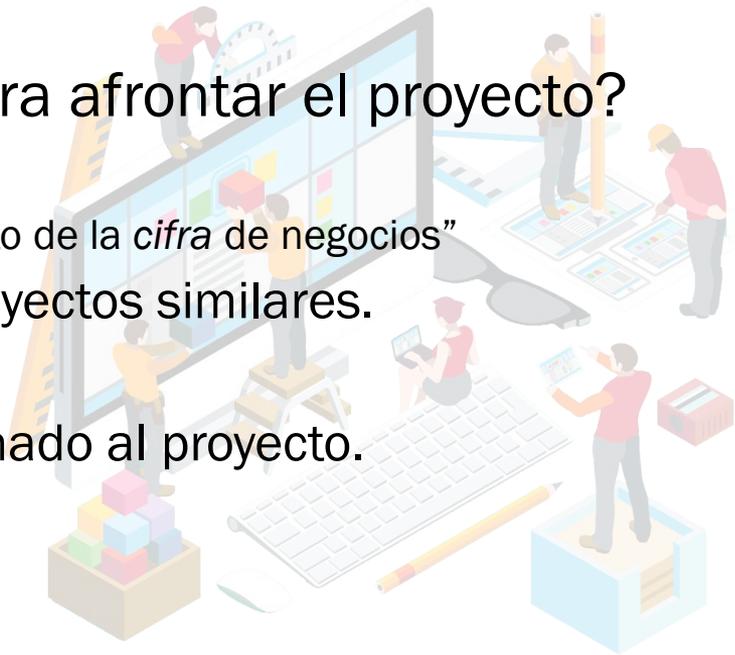
PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar pliegos de CPI?

CRITERIOS DE SELECCIÓN

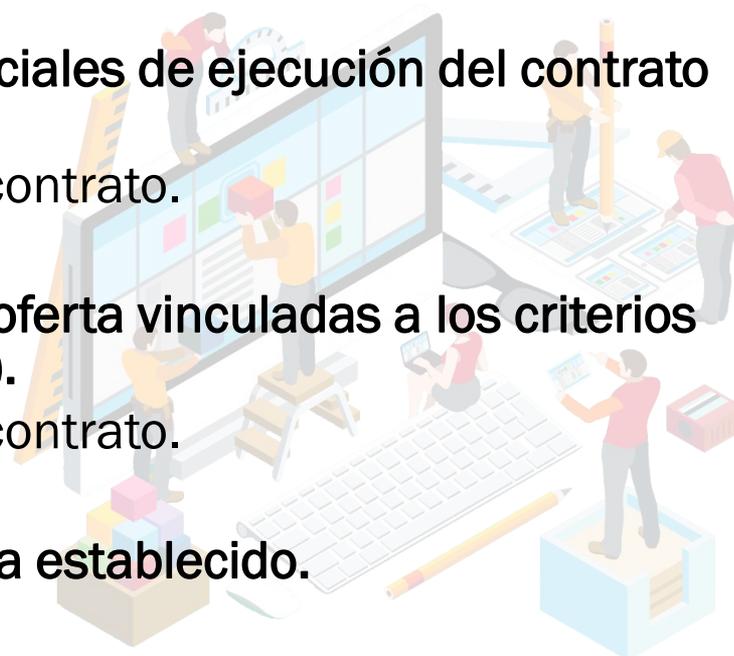
- ¿Tendrá la empresa capacidad para afrontar el proyecto?
 - Solvencia económica y financiera.
 - “Ingresos de *Explotación*” vs “Importe neto de la *cifra de negocios*”
 - Solvencia técnica: experiencia en proyectos similares.
 - Solvencia mediante recursos ajenos.
 - Adscripción de medios: Equipo destinado al proyecto.
 - En otros apartados del Pliego:
 - Subcontratación.
 - Penalizaciones.

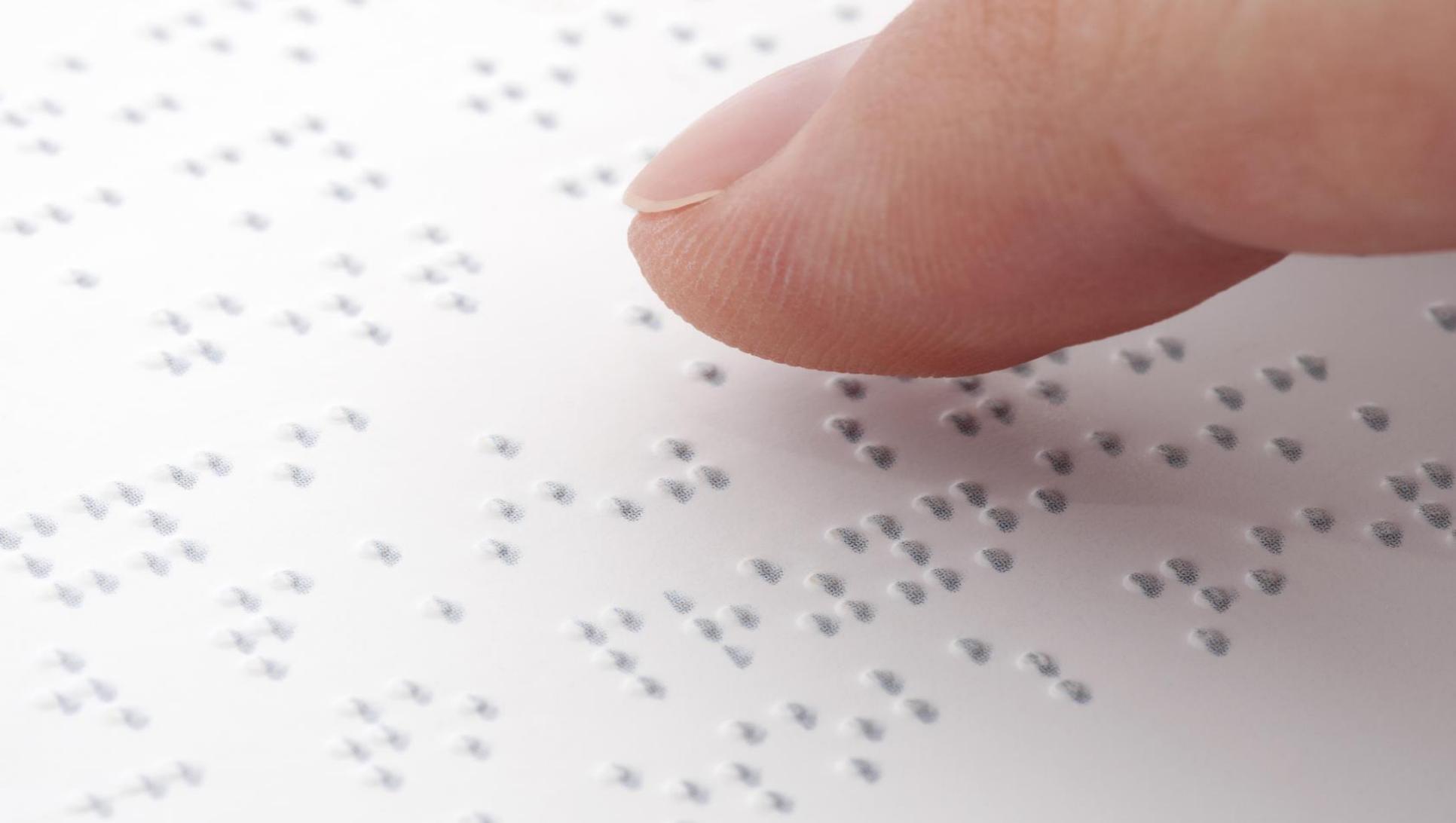


¿Cómo elaborar pliegos de CPI?

PENALIZACIONES

- Incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución del contrato (artículo 118.1 TRLCSP)
Penalidades: 10% del importe del contrato.
- Incumplimiento de características de la oferta vinculadas a los criterios de adjudicación (artículo 150.6 TRLCSP).
Penalidades: 10% del importe del contrato.
- Incumplimiento reiterado del cronograma establecido.
Deducción: Hasta 10.000 euros.







Dominio
Público

Autor

Comunicación
Pública

Gran
Derecho

PROPIEDAD

INTELLECTUAL

A Valoir

Obra
Preexistente

Intérprete

Propiedad industrial/ intelectual.

PROPIEDAD DE RESULTADOS DEL SERVICIO

- En servicios de desarrollo de productos hay una presunción de titularidad a favor de la Administración (308.1 Ley 9/2017) salvo que el PCAP establezca lo contrario.
- Opciones:
 - Quedarnos la titularidad y concederles una licencia de explotación.
 - Gastos de protección.
 - Deberes del titular
 - «El conocimiento que se da, no se pierde... se contagia...»
 - Ceder la titularidad y guardarnos una licencia... o varias.
- Si el precio de licitación incluye por ley la titularidad de los resultados... al cederla tiene que haber una contraprestación.

Propiedad industrial/ intelectual.

DISTINTOS TIPOS DE CONTRAPRESTACIÓN

- Regalías sobre la explotación.
 - Porcentaje sobre volumen de ventas.
 - Necesario conocer las cuentas y poder auditarlas.
 - Ventas de ese producto o ventas totales de la empresa. Control de ventas.
- Una contraprestación en especie.

... Asimismo, como contraprestación a la atribución de los derechos de propiedad industrial e intelectual mencionados, una vez vencido el periodo de garantía, el adjudicatario se obliga para el periodo de dos años, a prestar un **servicio de mantenimiento evolutivo** de al menos 30 horas anuales, en los términos de la oferta, cumpliendo los mínimos establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo elaborar pliegos de CPI?

REGLAS EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

- Adscripción de medios
- Se nombra un Responsable del contrato, que dirigirá los trabajos, algo que con la nueva ley es obligatorio. Contemplado en el art.52 TRLCSP.
- Se crea también un Comité de seguimiento. Certificaciones y control de penalizaciones.



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

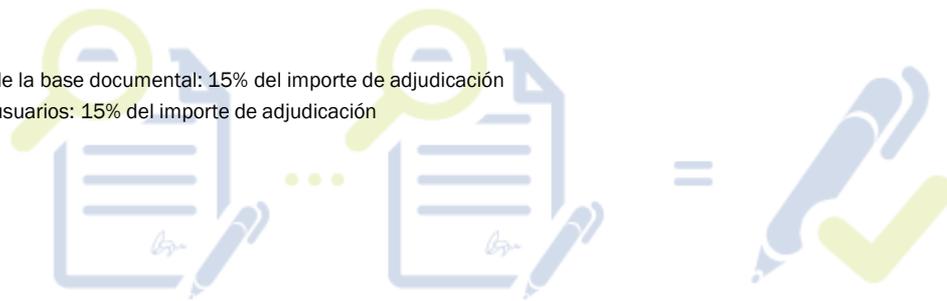
ADJUDICACIÓN

Propiedad industrial/ intelectual.

FACTURACIÓN,

ASPECTOS A CONSIDERAR:

- Las empresas sobretodo en servicios necesitan financiación para poder asumir el gasto. Hablamos de empresas de innovación. También asumen riesgos...
- Diferir una cantidad importante del pago al resultado final, o al éxito del entregable.
 - A. Análisis inicial: 10% del importe de adjudicación
 - B. Integración y procesamiento de lenguaje natural, adecuación de la base documental: 15% del importe de adjudicación
 - C. Buscador inteligente capaz de aprender de la interacción con usuarios: 15% del importe de adjudicación
 - D. Gestión de contenidos: 10% del importe de adjudicación
 - E. Experiencia de usuario: 10% del importe de adjudicación
 - F. Integración final: 40% del importe de adjudicación



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

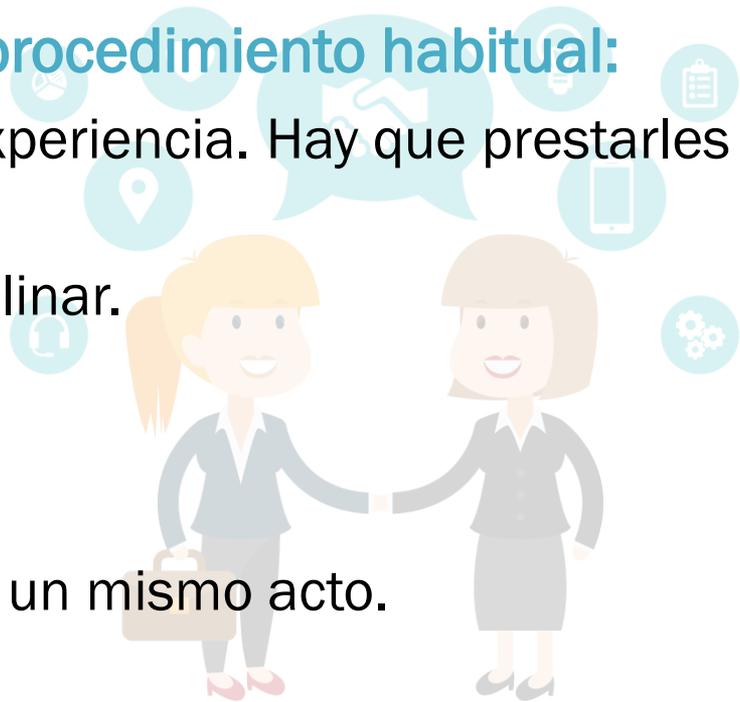
PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

Procedimiento de adjudicación.

Aspectos diferenciadores sobre el procedimiento habitual:

- Licitadores con muchas dudas. Inexperiencia. Hay que prestarles mucha ayuda.
- Asesoramiento a equipo multidisciplinar.
 - Asistencia a mesas.
 - Redacción de informes.
 - Formalismos.
- Unir celebración de mesas 1 y 2 en un mismo acto.



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo preparar un proceso de CPI?

CONCLUSIONES:



PREPARACIÓN

CONSULTA AL MERCADO

PREPARACIÓN DE LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

¿Cómo preparar un proceso de CPI?



VS



¿Cómo preparar un proceso de CPI?





¡Gracias!

cmunnozfiacs@aragon.es
janavarroiacs@aragon.es