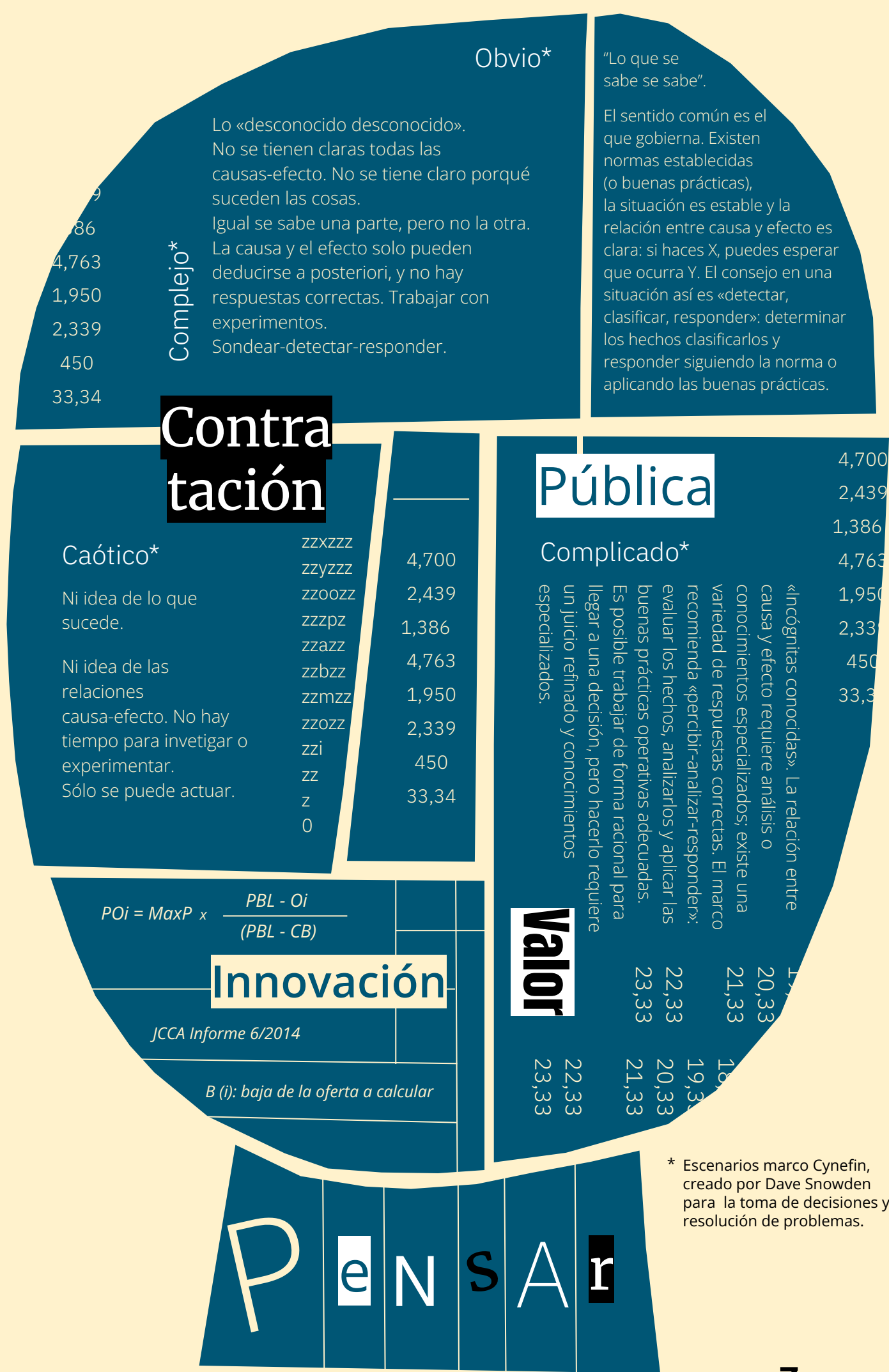


IX CONGRESO

COMPRA PÚBLICA DE INNOVACIÓN



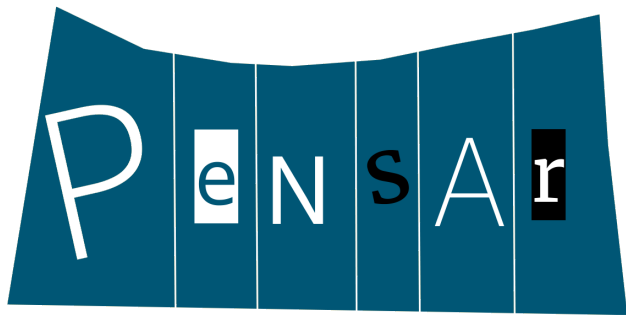
* Escenarios marco Cynefin, creado por Dave Snowden para la toma de decisiones y resolución de problemas.

Zaragoza
21 y 22 de octubre 2026
Centro de Investigación Biomédica de Aragón
Av. San Juan Bosco, 13



Cátedra IACS
CPI en Salud
Universidad Zaragoza





La gestión pública vive sometida a una tensión permanente entre la necesidad de actuar con rapidez y la responsabilidad de tomar las decisiones adecuadas. Esta tensión se hace aún más evidente en un contexto marcado por la incertidumbre, la complejidad tecnológica y la rapidez con la que suceden los cambios económicos y geopolíticos. Las Administraciones deben responder a problemas cada vez más complejos y hacerlo, además, en plazos que con frecuencia dejan poco espacio para la reflexión.

Precisamente por ello, detenerse a *pensar* resulta cada vez más necesario. Cuando las decisiones públicas afectan a realidades complejas y sus consecuencias pueden prolongarse en el tiempo, comprender bien el problema antes de actuar no es un obstáculo para responder con rapidez, sino una condición para hacerlo adecuadamente.

La contratación pública sanitaria constituye un buen ejemplo de ello. Hace tiempo que dejó de ser una actividad puramente procedimental. Hoy se le exige garantizar el abastecimiento, favorecer la innovación, incorporar criterios de valor, facilitar la adopción de nuevas tecnologías, promover la sostenibilidad y responder a objetivos estratégicos que, en ocasiones, pueden entrar en tensión entre sí. Afrontar estas cuestiones requiere algo más que una correcta aplicación de las normas. Requiere *pensar*.

Pensar, en este contexto, significa preguntarse qué necesita realmente el sistema sanitario antes de decidir qué comprar; qué riesgos conviene asumir y cuáles evitar; qué papel corresponde al mercado, a la Administración y a la innovación; cómo evaluar el impacto de las decisiones adoptadas y qué margen ofrece el Derecho para afrontar desafíos que hace apenas unos años ni siquiera se planteaban.

Ese es el propósito de este Congreso.

Reunir a quienes, desde responsabilidades distintas, comparten una misma preocupación: mejorar la forma en que las instituciones públicas toman decisiones. La experiencia de gestores, profesionales sanitarios, juristas, investigadores, empresas y órganos de evaluación permitirá abordar cuestiones que hoy ocupan un lugar central en el debate sobre la contratación pública.

En esta edición, el Congreso incorpora además una perspectiva comparada con Italia. Ambos países comparten un marco jurídico europeo, sistemas sanitarios descentralizados y desafíos muy similares en materia de contratación pública e innovación. Contrastar experiencias permitirá enriquecer el debate, identificar soluciones que ya han sido puestas en práctica y comprobar que muchos de los retos que afrontamos no son exclusivamente nuestros, sino comunes a otros sistemas públicos de salud.

No esperamos alcanzar respuestas definitivas, pues sería poco realista. Aspiramos, más bien, a que las preguntas sean mejores, porque también de ello depende la calidad de las decisiones públicas.

Pensar no es el punto de llegada. Es el punto de partida.

Lo «desconocido desconocido»
No se tienen claras todas las causas-efecto. No se tiene clara cómo suceden las cosas.
Igual se sabe una parte, pero no la otra.
La causa y el efecto solo pueden deducirse a posteriori, y no hay respuestas correctas. Trabaja en experimentos.
Sondear-detectar-responder.

Complejo*

Contratación

Caótico*

Ni idea de lo que sucede.

Ni idea de las relaciones causa-efecto. No hay tiempo para investigar o experimentar.
Sólo se puede actuar.

zzxzzz
zzyzzz
zzoozz
zzzpzz
zzaazz
zzbzzz
zzmzzz
zzozzz
zziz
zz
z
0

4,700
2,439
1,386
4,763
1,950
2,339
450
33,34

$$POi = \text{MaxP} \times \frac{PBL - Oi}{(PBL - CB)}$$

Innovación

JCCA Informe 6/2014

B (i): baja de la oferta a calcular

Programa

Miércoles 21 DE OCTUBRE

9:00-9:15 Registro de asistentes

9:15-9:30 Bienvenida institucional y presentación del Congreso

- Elena Gonzalvo. Directora Gerente del Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud (IACS)
- Carmen de Guerrero. Directora de la Cátedra “IACS de Nuevas Formas de Gestión Pública de Investigación e Innovación en Salud”.

9:30-10:15 Conferencia inaugural

Pensar estratégicamente en un mundo incierto: liderazgo, anticipación y toma de decisiones públicas.

Ponente: Roi Iglesias, Corporate & Business Partner de Singular Solvin

10:15-11:30 Mesa de debate: “Comprar mejor en tiempos de incertidumbre: geoestrategia, autonomía estratégica y resiliencia del sistema sanitario”.

Ponentes:

- José María Díaz. Servicio Aragonés de Salud.
- José María Gimeno Feliú. Catedrático de Derecho Administrativo en Universidad de Zaragoza.
- Yolanda Puiggrós. Socia PwC España.

Presenta y modera: Leticia Fuertes Giné, profesora ayudante doctora de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza.

11:30-12:00 Café & Fotografía

12:00-13:30 Mesa de experiencias Italia-España: “De la estrategia a la acción: modelos de compra agregada, centralización y contratación colaborativa en el ámbito sanitario”.

Ponentes:

- Javier López. Subdirector general de Asuntos Generales y Económico-Presupuestarios del INGESA (España).
- Gian Luigi Albano. Head of division at CONSIP y Agenzia del Demanio (Italia).
- Fernando Fernández Cuello. Director adjunto a Gerencia, responsable de compras y logística. Servicio Aragonés de Salud.
- Donato Cavallo. Director General de AreaCom (Azienda Regionale dell’Abruzzo per la Committenza, Italia).

Presenta y modera: Andrea García Ruiz. Contratada predoctoral (Derecho Administrativo). Universidad de Zaragoza.

Dirección del Congreso

- Carmen de Guerrero. Profesora Titular de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza.

Secretaría Académica

- Leticia Fuertes Giné. Profesora Ayudante Doctora de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza.
- Andrea García Ruiz. Contratada predoctoral de Derecho Administrativo, Universidad de Zaragoza.

13:30-15:00 Comida y Networking

15:00-16:15 Mesa de reflexión: “Barreras existentes en la adopción de la innovación”

Ponentes:

- Alfonso Sánchez García. Profesor de Derecho Administrativo en Universidad de Murcia.
- Jorge González. Director Ticbiomed.
- Lluís Blanch. Coordinador plataforma ITEMAS.
- Anabel Rodríguez Belda. Responsable de Compra Pública de Innovación CDTI.
- Carlos Antón. Director de la dirección de tecnología de la información. Servicio aragonés de salud (SALUD)

Presenta y modera: Fernando Abadía. Responsable Unidad de Innovación, Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud.

16:15-18:00 Desplazamiento y visita al Palacio de la Aljafería.

20:30 Cena.

Jueves 22 DE OCTUBRE

9:30-11:00 Avanzando en la innovación: del dicho al hecho. Casos, herramientas y métricas para acelerar la adopción de la innovación.

- ROSIA & HIPPS. Sofía Moreno Pérez. Directora de Valde Innova.
- InnoHSupport. Natalia Norambuena. Consultora senior en SILO
- Proyecto UNITE. Vera Serrano Lafuente. Administrador Superior. Dirección General de Industria, Competitividad, Innovación y Transformación digital empresarial. Gobierno de Aragón.
- Índice para la medición de la compra pública de innovaciones. María Peñate. Fundación Cotec.
- Compra Pública Basada en Valor. Guía para la adquisición de productos sanitarios. Susana Alvarez. DG Inspección y Ordenación Sanitaria en Comunidad de Madrid.

Presenta y modera: José López Puy. Unidad de Contratación y Asuntos Jurídicos del Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud.

11:15-11:45 Pausa Café

11:45-13:15 Si sabemos lo que hay que hacer, ¿por qué no se hace?

Taller participativo para la identificación de barreras que impiden transformar la contratación pública, la adopción y escalado de la innovación en los sistemas sanitarios.

13:15-13:30 Clausura

Comité Organizador

- Fernando Abadía. Responsable Unidad de Innovación, Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud.
- Jose López Puy. Unidad de Contratación y Asuntos Jurídicos del Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud.
- Iris Menéndez. Unidad de Innovación del Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud.